

## Doložka vybraných vplyvov

|                                                                        |                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Základné údaje</b>                                               |                                                                     |
| <b>Názov materiálu</b>                                                 |                                                                     |
| Akčný plán koordinácie boja proti hybridným hrozbám 2022 - 2024        |                                                                     |
| <b>Predkladateľ (a spolupredkladateľ)</b>                              |                                                                     |
| Ministerstvo obrany Slovenskej republiky                               |                                                                     |
| <b>Charakter predkladaného materiálu</b>                               | <input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy |
|                                                                        | <input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy              |
|                                                                        | <input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ                      |
| <i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i> |                                                                     |
| <b>Termín začiatku a ukončenia PPK</b>                                 | 10.11.2021 - 19.11.2021                                             |
| <b>Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie</b>       | november – december 2021                                            |
| <b>Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**</b>                  |                                                                     |
| <b>Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*</b>         | Marec 2022                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>2. Definovanie problému</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p><i>Vypracovanie Akčného plánu koordinácie boja proti hybridným hrozbám (ďalej iba APHH) vychádza z programového vyhlásenia vlády na roky 2020-2024. Slovenská republika ním reaguje na zmeny medzinárodného bezpečnostného prostredia, v ktorom už dnes čelí závažným novým hrozbám pôsobiacim práve pod prahom zvyčajnej reakcie.</i></p> <p><i>Opatrenia obsiahnuté v APHH reagujú na nové bezpečnostné výzvy, ktoré boli čiastočne adresované Koncepciou boja Slovenskej republiky proti hybridným hrozbám (2018) alebo neboli dodnes neboli adresované vôbec. Hybridné pôsobenie, pod prahom zvyčajnej reakcie priamo vplýva na verejnú mienku, zhoršuje existujúce pnutia v spoločnosti, zasahuje do volebných procesov, znižuje dôveru verejnosti v inštitúcie, naštrbuje spoločenský konsenzus o správnosti euroatlantického ukotvenia SR, cielenie spôsobuje eróziu dôvery vo verejné inštitúcie a demokratické zriadenie, spochybňuje štátnu identitu, zdieľanú interpretáciu histórie, vieru v správnosť dodržiavania zákonov, či eróziu pocitu občianskej spolupatričnosti.</i></p> <p><i>Nakoľko k zásadným zmenám bezpečnostného priestoru, ktorý umožnil a urýchlil prienik hybridných operácií došlo iba v posledných niekoľkých rokoch a preto, lebo hybridní aktéri pôsobia pod prahom zvyčajnej reakcie, štát, či občianska spoločnosť nedokázali primerane, komplexne a systémovo reagovať.</i></p> <p><i>Dokument podporuje aliančné záväzky smerujúce k posilňovaniu spoločenskej odolnosti voči hybridným hrozbám, zvyšovaniu pripravenosti v oblasti civilnej ochrany (cez literu NATO 7 baseline requirements) a tiež ambície Európskej únie popísané v stratégii EÚ pre bezpečnostnú úniu a tými, ktoré sa formujú v procese prípravy Strategického kompasu EÚ.</i></p> <p><i>Materiál zvýši pripravenosť štátu a spoločnosti efektívne a koordinovane zmierňovať hybridné hrozby a použiť na to všetky dostupné obranné kapacity, zdroje a opatrenia, ktoré má k dispozícii.</i></p> |
| <b>3. Ciele a výsledný stav</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><i>V tomto duchu zavádza systémové, všeobecné, ale aj čiastkové a konkrétne opatrenia reagujúce na koordinované pôsobenie cudzích a domácich aktérov, ktorí konajú proti bezpečnostným a iným záujmom Slovenskej republiky.</i></p> <p><i>Kľúčovým predpokladom efektívnej reakcie štátu na hybridné hrozby je celospoločenský prístup k bezpečnosti a precízne nastavenie procesov zapojenia a vzájomnej koordinácie inštitúcií štátnej správy, ekonomického sektora, akadémie a občianskej spoločnosti (whole-of-society approach).</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

Opatrenia APHH majú za cieľ vybudovať efektívnu a koordinovanú strategickú komunikáciu štátu - ako jeden z hlavných nástrojov boja proti dezinformáciám. Prehodnotiť platnú legislatívu a jej primeranosť reagovať na nové hrozby (napr. šírenie dezinformácií, pôsobenie cudzej moci, zasahovanie do volebných procesov, ekonomická rozvratná činnosť a pod.), posilniť budovanie odolnosti obyvateľstva zavedením nových a inovatívnych vzdelávacích obsahov pre všetky vekové kategórie obyvateľstva (digitálna gramotnosť, kritické myslenie a pod.).

Úspešnou implementáciou opatrení APHH Slovenská republika zvýši povedomie o hybridných hrozbách v radoch verejnosti, vrátane zamestnancov ÚOŠS, ŠS a ozbrojených zložiek. Zavedie formou a obsahom moderné vzdelávacie programy, zvýši odolnosť obyvateľstva a občianskej spoločnosti, stransparentní pre hybridné pôsobenie relevantné časti verejného priestoru a zvýši koordináciu a efektívnosť spolupráce relevantných zložiek ÚOŠS zodpovedných za zmiernenie dôsledkov aktivít, ktoré pod prahom zvyčajnej reakcie dlhodobo, sústavne a koordinovane pôsobia proti záujmom Slovenskej republiky.

#### 4. Dotknuté subjekty

Úrad vlády, Ministerstvo obrany, Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie, Ministerstvo hospodárstva SR, Ministerstvo spravodlivosti SR, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstvo vnútra SR, Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, Ministerstvo zdravotníctva, Slovenská informačná služba

#### 5. Alternatívne riešenia

Žiadne alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu neboli identifikované.

Nepredložením predmetného materiálu by neboli splnené úlohy ktoré vláde SR vyplývajú z programového vyhlásenia vlády SR. Nebola by zabezpečená adekvátne pripravenosť štátu a spoločnosti efektívne a koordinovane zmiernovať hybridné hrozby a použiť na to všetky dostupné obranné kapacity, zdroje a opatrenia, ktoré má k dispozícii.

APHH reaguje na bezpečnostné nedostatky, ktoré vyplynuli z rýchlej zmeny bezpečnostného prostredia a tieto rieši. Rovnako, či podobne postupuje väčšina krajín v euroatlantickom priestore. Predkladateľ si nie je vedomý existujúcich alternatív k opatreniam, ktoré tento materiál predstavuje.

APHH ako druhý strategický dokument zavádza takéto opatrenia na poli vzdelávania, budovania odolnosti obyvateľstva, ochrany volebných procesov, stransparentňovania informačného priestoru, revízie vybraných častí legislatívy, zavedením procesov strategickú komunikáciu štátu a jeho inštitúcií, zmiernenia vplyvu dezinformácií a cudzieho vplyvu v Slovenskej republike.

#### 6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie  
Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

#### 7. Transpozícia práva EÚ

Netýka sa

#### 8. Preskúmanie účelnosti

Preskúmanie účelnosti bude vykonávané v pravidelných 12 mesačných intervaloch, kedy každý zodpovedný subjekt pripraví správu o plnení akčného plánu za svoje úlohy (s vyhodnotením podľa schválených merateľných ukazovateľov). Prvá správa bude predložená k 31.12.2022.

\* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

\*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

#### 9. Vybrané vplyvy materiálu

| Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, | <input type="checkbox"/> Pozitívne      | <input type="checkbox"/> Žiadne | <input checked="" type="checkbox"/> Negatívne |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------------------|
|                                                                          | <input checked="" type="checkbox"/> Áno | <input type="checkbox"/> Nie    | <input type="checkbox"/> Čiastočne            |

|                                                                |                                    |                          |        |                                    |
|----------------------------------------------------------------|------------------------------------|--------------------------|--------|------------------------------------|
| v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu                  |                                    |                          |        |                                    |
| <b>Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP</b> | <input type="checkbox"/> Pozitívne | X                        | Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
|                                                                | <input type="checkbox"/> Pozitívne | <input type="checkbox"/> | Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
| Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:     | <input type="checkbox"/> Áno       |                          |        | <input type="checkbox"/> Nie       |
| <b>Sociálne vplyvy</b>                                         | <input type="checkbox"/> Pozitívne | X                        | Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
| <b>Vplyvy na životné prostredie</b>                            | <input type="checkbox"/> Pozitívne | X                        | Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
| <b>Vplyvy na informatizáciu spoločnosti</b>                    | <input type="checkbox"/> Pozitívne | X                        | Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |

|                                                            |                                    |   |        |                                    |
|------------------------------------------------------------|------------------------------------|---|--------|------------------------------------|
| <b>Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho</b> |                                    |   |        |                                    |
| vplyvy služieb verejnej správy na občana                   | <input type="checkbox"/> Pozitívne | X | Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
| vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe               | <input type="checkbox"/> Pozitívne | X | Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |

|                                                   |                                    |   |        |                                    |
|---------------------------------------------------|------------------------------------|---|--------|------------------------------------|
| <b>Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu</b> | <input type="checkbox"/> Pozitívne | X | Žiadne | <input type="checkbox"/> Negatívne |
|---------------------------------------------------|------------------------------------|---|--------|------------------------------------|

#### 10. Poznámky

Predkladaný materiál má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Financovanie na roky 2022-2023 je plne zabezpečené zo Zámeru národného projektu OP EVS. Ak sa však vyskytnú prípadné náklady spojené s implementáciou opatrení, budú operatívne konzultované s MF SR, pričom sa prehodnotí efektívnosť opatrení. Všetky výdavky uvedené v analýze vplyvov na rozpočet sú odhadom hornej hranice výdavkov, ktorý bude upresnený pred plnením jednotlivých úloh.

#### 11. Kontakt na spracovateľa

Victor Breiner, poradca pre hybridné hrozby, Ministerstvo obrany SR  
email: victor.breiner@mod.gov.sk

#### 12. Zdroje

Pri vypracovávaní materiálu sa vychádzalo z podkladov jednotlivých subjektov, konzultácií s odbornou a akademickou obcou a aplikačnej a odbornej praxe.

#### 13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ....

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné ☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie ☒ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

**1.** Podľa doložky vybraných vplyvov má materiál negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy. V bode 10. Poznámky je uvedené, že „Financovanie je zabezpečené zo Zámeru národného projektu OP EVS, či z rozpočtových kapitol jednotlivých dotknutých subjektov. V analýze vplyvov sú v rokoch 2022 až 2024 kvantifikované výdavky celkom 5 429 512 eur každoročne.

V predkladacej správe je uvedené, že akčný plán neukladá štátnym orgánom žiadne nové úlohy nad rámec právnej úpravy a medzinárodných záväzkov. Výdavky na realizáciu úloh z akčného plánu budú zabezpečené v rámci pridelených limitov výdavkov jednotlivých subjektov v príslušnom rozpočtovom roku. Ich presnú výšku nie je možné kvantifikovať, nakoľko závisia od mnohých premenných, ktoré v súčasnosti nie sú známe. Výdavky však budú zabezpečené v rámci pridelených limitov. Prípadné náklady, spojené so zabezpečením financovania úloh Akčného plánu, budú hradené prostredníctvom operačných programov fondov Európskeho

spoločenstva, fondu obnovy a iných foriem financovania bez vplyvu na štátny rozpočet. Opatrenia s finančným vplyvom na štátny rozpočet budú opätovne predložené na schválenie vláde SR. V predkladacej správe je takisto uvedené, že predložený návrh akčného plánu nemá žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy. Z analýzy vplyvov z tabuľky č. 1 vyplýva, že financovanie nie je zabezpečené v rozpočte, nakoľko výdavky nie sú uvedené v riadku Financovanie zabezpečené v rozpočte. Zároveň v časti 2.1.1. Financovanie návrhu sa uvádza, že financovanie je zabezpečené z Národného projektu OP EVS v celkovej výške 10 859 025 eur. Spresnenie údajov pre jednotlivé strany (MV SR, MO SR, ÚV SR, MZVEZ SR) bude možné až po rozpracovaní konkrétnych krokov akčného plánu. Výpočty a predpoklady ohľadom objemu aktivít jednotlivých subjektov predkladateľ v súčasnosti nevie vyčíslieť. Takisto nevie v tejto situácii odhadnúť počet zamestnancov na zriadenie nového útvaru pre hybridné hrozby a iných vzniknutých rezortných útvarov. Predpokladá sa, že finančné krytie z Národného projektu OP EVS bude dostatočné na plnenie jednotlivých opatrení či z rozpočtových kapitol jednotlivých dotknutých subjektov. Ak sa však vyskytnú prípadné náklady spojené s implementáciou opatrení, budú opätovne predložené na schválenie vláde SR.

V nadväznosti na vyššie uvedené, žiada Komisia zosúladiť tvrdenia v predkladacej správe, doložke vybraných vplyvov a analýze vplyvov.

**VYHOVUJE SA**

2. V doložke a analýze vplyvov žiada Komisia uviesť, že ide o odhad hornej hranice výdavkov, ktorý bude upresnený pred plnením jednotlivých úloh.

**VYHOVUJE SA**

3. Vo vlastnom materiáli v úlohe Z.8 Financovanie úloh žiada Komisia nahradiť MF SR v pozícii „súčinnostného objektu“ vládou SR. Financovanie medzirezortných projektov a úloh schvaľuje vláda SR.

**VYHOVUJE SA**

4. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tabuľke č. 1 v rokoch 2022 a 2023 je potrebné uvedené zdroje EÚ vo výške 5 429 512 eur rozdeliť na zdroje EÚ a zdroje spolufinancovania zo ŠR. Podľa Zámeru národného projektu OP EVS 10 859 024 eur (2x 5 429 512 eur) ide o celkové oprávnené výdavky projektu za zdroj EÚ a spolufinancovania zo ŠR.

**VYHOVUJE SA**

5. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy žiada Komisia tabuľku č. 4 prepracovať a doplniť výdavky podľa kategórií ekonomickej klasifikácie v jednotlivých rokoch.

**VYHOVUJE SA**

6. Komisia žiada zosúladiť sumu bežných výdavkov v tabuľke č. 4 s údajmi v tabuľkách č. 5 za jednotlivé dotknuté kapitoly štátneho rozpočtu v jednotlivých

rokoch.

**VYHOVUJE SA**

7. Podľa čestného vyhlásenia hlavného žiadateľa (MV SR) má byť v kapitole MO SR vytvorených 11 miest a nie 10, ako je uvedené v tabuľke č. 5 a v kapitole MZVEZ SR má byť vytvorených 8 miest a nie 7, ako je uvedené v tabuľke č. 5.

**VYHOVUJE SA**

8. Národný projekt Zvýšenie odolnosti Slovenska voči hybridným hrozbám pomocou zefektívnenia procesov a posilnením kapacít verejnej správy s celkovou finančnou alokáciou 10 859 024,61 eur sa realizuje po dobu 24 mesiacov, najneskôr do 31. 12. 2023. Uvažuje sa s udržateľnosťou projektu 6 mesiacov, t. j. najneskôr do 30. 6. 2024. Preto Komisia žiada prepracovať vplyv na štátny rozpočet v roku 2024 maximálne po dobu 6 mesiacov a nie celoročný objem.

**VYHOVUJE SA**

9.

Sumárnu tabuľku č. 1 žiada Komisia zosúladiť s tabuľkou č. 4 a tabuľkami č. 5 a prepracovať ju tak, aby obsahovala údaje týkajúce sa vplyvu na počet zamestnancov a na mzdové výdavky a aby bolo jednoznačne zadefinované financovanie zabezpečené v rokoch 2022 až 2023 z OP EVS a v roku 2024 v rámci schválených limitov výdavkov rozpočtov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu na roky 2022 až 2024 bez dodatočného vplyvu na počet zamestnancov a limit výdavkov štátneho rozpočtu v roku 2024.

**VYHOVUJE SA**

**14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ....**  
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: